

**INNAP**

SECCIÓN MEXICANA DEL  
INSTITUTO INTERNACIONAL  
DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

INSTITUTO  
NACIONAL DE  
ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA, A.C.



PARLAMENTO  
ABIERTO  
La voz de la ciudadanía

**20** Años  
al servicio  
de México



**La gestión  
del agua potable  
en la Ciudad de México.  
*Los retos hídricos de  
la CDMX: Gobernanza  
y sustentabilidad***

**Lorena Torres Bernardino**

# ÍNDICE

|   |    |
|---|----|
| PRESENTACIÓN  | 15 |
| Carlos Reta Martínez  |    |
| PRÓLOGO   | 17 |
| Miguel A. Errasti Arango  |    |
| PROEMIO   | 19 |
| Manuel Perló Cohen  |    |
| PREFACIO  | 23 |
| Dip. Wendy González Urrutia   |    |
| INTRODUCCION  | 25 |
| CAPÍTULO I.   |    |
| EL ESTADO COMO ADMINISTRADOR DEL AGUA   | 33 |
| 1.1. De la génesis del Estado a la globalización                              | 33 |
| 1.1.1. El Estado  | 33 |
| a) Visión moderna del Estado  | 37 |
| 1.1.2. Gobierno   | 39 |
| 1.1.3. La Administración Pública  | 40 |
| 1.1.4. Modernización de la Administración Pública y Gobernanza                | 41 |
| 1.1.5. Lo Público   | 45 |
| 1.1.6. Gestión Pública  | 48 |
| 1.1. 7. Globalización y neoliberalismo  | 49 |
| 1.2. El Agua  | 54 |
| 1.2.1 Agua potable  | 57 |
| 1.3. Ciudad de México   | 58 |
| 1.4. Gobernanza hídrica   | 63 |
| CAPÍTULO II.  |    |
| LA (DE)CONSTRUCCIÓN DEL PROBLEMA  | 67 |
| 2.1. Recorrido Histórico de la Administración del Agua en la Ciudad de México | 67 |
| a) Época Prehispánica   | 68 |
| b) Colonia Española   | 70 |
| e) Análisis Contemporáneo   | 71 |
| 2.2. Aspectos geográficos y demográficos de México en la situación del agua   | 74 |
| a) Regiones Hidrológico-Administrativas para la gestión del agua              | 74 |
| b) Aguas superficiales  | 77 |
| c) Aguas subterráneas   | 77 |

|   |     |
|---|-----|
| 2.3. Usos del Agua  | 78  |
| a) Usos consuntivos   | 79  |
| b) Uso no consuntivo  | 80  |
| 2.4. Infraestructura Hidráulica                                       | 80  |
| a) Sistema Lerma  | 82  |
| b) Sistema Cutzamala  | 84  |
| 2.4.1. Infraestructura hidráulica en la Ciudad de México              | 90  |
| 2.5. Problemática del Agua Potable en la Ciudad de México             | 94  |
| 2.5.1. Problemas en tomo a la gestión del agua potable en la CDMX     | 95  |
| 2.5.2. Trascendencia del problema del agua potable en la CDMX         | 99  |
| 2.5.3. Problema: escasez o un modelo de gestión inadecuado en la CDMX | 105 |
| a) Gestión Pública de la oferta y Gestión Pública de la Demanda       | 108 |
| b) De una gestión de la oferta hacia una gestión de la demanda        | 109 |

### CAPÍTULO III.

#### ANÁLISIS NORMATIVO E INSTITUCIONAL DE LA POLÍTICA HÍDRICA

|  |     |
|--|-----|
|  | 111 |
| 3.1 Impacto de la constitucionalización del derecho humano al agua en México | 111 |
| 3.2 Normatividad vigente en México en el tema del agua                       | 113 |
| a) Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM)             | 114 |
| b) Ley General de Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente           | 115 |
| c) Ley de Aguas Nacionales   | 115 |
| d) Ley General de Asentamientos Humanos                                      | 116 |
| e) Plan Nacional de Desarrollo y Programa Nacional Hídrico                   | 116 |
| f) Norma Oficial Mexicana: NOM 127-SSAI-1994                                 | 118 |
| 3.3. Instituciones federales en materia del agua                             | 118 |
| a) Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT)              | 118 |
| b) Comisión Nacional del Agua (CONAGUA)                                      | 119 |
| c) Instituto Mexicano de Tecnología del Agua (IMTA)                          | 120 |
| 3.4 Normatividad vigente en la CDMX para la Gestión del Agua Potable         | 121 |
| a) Ley de Aguas del Distrito Federal   | 122 |
| b) Ley Ambiental del Distrito Federal  | 122 |
| c) Programa de agua sustentable para la Ciudad de México                     | 123 |
| 3.5 Instituciones en la CDMX en materia de agua                              | 124 |
| a) Secretaría del Medio Ambiente   | 124 |
| b) Sistema de Aguas de la Ciudad de México (SACM)                            | 125 |
| 3.6 Balance Normativo- Institucional   | 127 |

### CAPÍTULO IV.

#### NUEVA PERSPECTIVA EN LA GESTIÓN PÚBLICA DEL AGUA POTABLE: EL DESARROLLO SUSTENTABLE

131

|   |     |
|---|-----|
| 4.1. Conceptualización básica del Desarrollo Sustentable  | 132 |
| a) Los tres pilares del Desarrollo Sustentable            | 134 |
| b) Elementos de análisis para el Desarrollo Sustentable   | 135 |
| 4.2. Esbozo histórico del Desarrollo Sustentable          | 137 |
| a) ONU y Medio Ambiente                                   | 138 |
| b) Conferencias sobre el Desarrollo Sustentable y el Agua | 139 |
| c) Foros sobre el Agua                                    | 143 |
| d) La Agenda 21   | 148 |
| e) PNUD: Los ocho Objetivos del Milenio                   | 149 |
| f) Objetivos de Desarrollo Sostenible 2016                | 154 |

## CAPÍTULO V

### GOBERNANZA Y PERSPECTIVA DESDE LA CORRESPONSABILIDAD SOCIAL EN LA CIUDAD DE MÉXICO

|   |     |
|---|-----|
| 5.1. Hacia una nueva cultura del agua                               | 158 |
| 5.2. Visión del Modelo de Gestión de la Demanda                     | 160 |
| 5.2.1. Participación ciudadana en la gestión de la demanda: las OSC | 162 |
| 5.3. Proyecto de Captación de Agua de Lluvia (Pluvial)              | 165 |
| 5.3.1. Costo y aspectos técnicos                                    | 172 |
| 5.3.2. Binomio Agua – Desarrollo                                    | 174 |

|              |     |
|--------------|-----|
| CONCLUSIONES | 181 |
|--------------|-----|

|                     |     |
|---------------------|-----|
| FUENTES DE CONSULTA | 189 |
|---------------------|-----|